

Fiskeri- og kystdepartementet

FISKERIAVTALEN MED EU FOR 2014

Fiskebåt vil kommentere følgende punkt knyttet til forhandlingene om en kvoteavtale mellom EU og Norge for 2014:

- Kvotefastsettelsen
- Kvotebytte mellom partene
- Reguleringsbestemmelser
- Forvaltning og fordeling av makrellbestanden
- Forvaltningen av nordsjøsild
- Forvaltningen av tobis og øyepål

Kvotefastsettelsen

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU er sild i Nordsjøen, sei i Nordsjøen og torsk i Nordsjøen de viktigste fiskebestandene partene fastsetter totalkvoter for. I tillegg vil det være naturlig at partene diskuterer kvotefastsettelsen for makrell.

I henhold til forvaltningsregelen anbefaler ICES en kvote for nordsjøsild på 470.037 tonn i 2014, som er på omtrent samme nivå som anbefalingen og kvotefastsettelsen for 2013. Fiskebåt mener at anbefalingen fra ICES bør følges.

Når det gjelder seibestanden i Nordsjøen vurderer ICES bestanden til å være svakere enn i fjor, og gytebiomassen er antatt å være under føre-var nivået. ICES anbefaler at en følger forvaltningsplanen som gir en totalkvote på 85.581 tonn i 2014. Dette innebærer en reduksjon på 15% i forhold til årets kvote. Fiskebåt støtter denne anbefalingen. Fiskebåt vil samtidig understreke at det er stor usikkerhet i dataene som ligger til grunn for bestandsberegningene. Det er motstridende signaler i tidsseriene fra flere av forskningstoktene som brukes i assessmentet, og det er liten informasjon rundt rekrutterende årsklasser. I tillegg er den biologiske prøvetakingen for lav for flere av nasjonene, inkludert Norge. Fiskebåt mener at Norge og EU må diskutere en strategi for å styrke forskningen på seibestanden i Nordsjøen.

Fiskebåt legger til grunn at partene vil følge kvoteanbefalingen fra ICES for torsk i Nordsjøen som i henhold til forvaltningsplanen innebærer en totalkvote på 37.496 tonn i 2014.

Fiskebåt antar at partene også vil diskutere bestandssituasjonen for makrell. Fiskebåt mener at Norge og EU i fellesskap må arbeide for at de nye vitenskapelige dataseriene som Norge har gått i bresjen for, blir vektlagt i ICES sin kvoterådgivning og kvotefastsettelsen for makrell i 2014. Fiskebåt mener at de involverte partene om nødvendig må avvente kvotefastsettelsen for makrell til ICES har gjennomført sin benchmark for makrell i februar 2014.

Kvotebytte mellom partene

Fiskebåt er opptatt av at balansen i kvoteavtalen med EU er tilfredsstillende. Det er viktig for Norge at kvotene vi bytter til oss fra EU er kommersielt interessante for næringen. Høy TAC på norsk arktisk torsk, sammenholdt med EUs motvilje til å tilby attraktive kvoter, medfører at det også i år blir utfordrende å bli enige om en balansert kvoteavtale der EU utnytter tilbudte torske-

og hysekvoter. Fiskebåt vil nedenfor peke på noen områder der det er viktig å bevare eller øke kvotene som Norge er tildelt fra EU.

Fiskebåt viser til at Norge er tildelt 6.140 tonn lange og 2.923 tonn brosme som kan fiskes i ICES-områdene IV, Vb, VI, VII og IIa. I tillegg er Norge tildelt en kombinert kvote på 140 tonn i områdene Vb, VI og VII som skal dekke inn fangst av «grenadiers, rat tails, mora mora og greater forbeard». I tillegg har linefartøyene adgang til å ha bifangst av andre arter på inntil 25% ved fiske i ICES-områdene Vb, VI og VII (første døgn kan bifangsten være mer enn 25%). Bifangsten kan ikke overstige 3.000 tonn.

Fiskebåt konstaterer at mange linefartøyer som fisker lange og brosme i disse ICES-områdene har problemer med den gjeldende bifangstregelen. Fiskebåt mener at det må arbeides for å forbedre bifangstregelen, for eksempel med en bestemmelse om at lange og brosme må utgjøre minst 50% av fangsten i ICES-område Vb, VI og VII, og at fangsten av andre arter begrenses til 3.000 tonn (unntatt de artene som inngår i den kombinerte kvoten). Et godt alternativ vil være å åpne opp for at others-kvoten også skal omfatte ICES-områdene Vb, VI og VII for fisket med line. Others-kvoten kan i så fall økes med de 3.000 tonn som er avsatt til bifangst i det aktuelle området. Det vises her til at EU har en others-kvotepå 6.500 tonn i norske farvann, mens den norske others-kvoten i EU-farvann er 3.250 tonn. Fiskebåt er samtidig generelt positiv til en økning av others-kvoten.

Fiskebåt viser til at norske fartøyer har adgang til å fiske reker ved Øst-Grønland gjennom EU-avtalen. I dag fremstår imidlertid et rekefiske ved Vest-Grønland som mer attraktivt enn et fiske på Øst-Grønland. Fiskebåt mener at Norge bør be om kvoter av reker ved Vest-Grønland. Dersom kvoten ved Øst-Grønland skal opprettholdes på samme nivå som i år må det innføres fleksibilitet til å fiske rekekvoten ved Øst-Grønland på Vest-Grønland, hvis ikke bør kvoten ved Øst-Grønland reduseres til maksimum 2.000 tonn.

Fiskebåt er positiv til økte kvoter ved Grønland. I første rekke er det ønskelig med økte kvoter av blåkkeite ved Vest-Grønland, og torsk og uer ved Øst-Grønland. Det vil også være svært interessant å øke kvoten av uer som kan fiskes pelagisk i ICES-områdene XIV og Va. I tillegg kan også være interessant med økte kvoter av blåkkeite ved Øst-Grønland.

Norge har utnyttet blåkkeitekvoten i ICES-område IIa (og VI) fullt ut de siste årene. Norges kvote økte fra 350 tonn i 2012 til 824 tonn i 2013, og Fiskebåt mener det er ønskelig å øke denne kvoten ytterligere.

Fiskebåt vil også vise til at EU har torsk kvoter i NAFO som er av interesse for Norge, og som kan inngå i en kvotebytteavtale. Den norske torsk kvoten i NAFO har blitt fisket uten større problemer de siste årene.

Innenfor EU-sonen vil en forbedring i mulighetene for et seifiske vest av 4°V (ICES-område VIa) være interessant for norske fiskere. Norges kvote er 500 tonn i 2013, og den er fullt utnyttet. Fiskebåt mener også at det er ønskelig med en økning i overføringen av sei i Nordsjøen fra EU til Norge. I år er denne overføringen 300 tonn.

Fiskebåt er generelt positiv til overføringer av pelagiske fiskeslag fra EU til Norge. Dette gjelder ikke minst kolmule, tobis og øyepål. Det er også interessant med overføringer av makrell, nordsjøsilde og norsk vårgytende silde, samt lodde ved Island/Grønland/Jan Mayen. Fiskebåt anbefaler at kvotebyttet av havbrisling i ICES-område IV på 10.000 tonn videreføres, til tross for at norske fartøyer ikke har utnyttet kvoten de siste årene.

Reguleringsbestemmelser

Fiskebåt mener at Norge bør ta nye initiativ overfor EU for å samordne ulike rammebetingelser i fisket, både når det gjelder pelagisk sektor og torskesektoren. Dette gjelder for eksempel utkastbestemmelser, maskeviddebestemmelser, merkebestemmelse, minstemål,

omregningsfaktorer m.m. Det må være gjensidig opplysningsplikt på løpende endringer i reguleringene før de kan gjøres gjeldende. Like rammebetingelser er en forutsetning for at både totalkvoten og andelene i kvoteavtalene skal utrykke reelle størrelser.

Fiskebåt vil understreke at det også er viktig at kontrollregimene samordnes slik at rapporteringsrutinene blir effektive og likeverdige.

Fiskebåt er kritisk til å innføre kvotefleksibilitet over årsskiftet for bestander der EU ikke fører tilfredsstillende fangststatistikk. Dette gjelder blant annet for sei i Nordsjøen.

Fiskebåt har tidligere tatt opp bruken og plasseringen av sjekkpunkt i EU-sona. Norske fartøy som fisker makrell i EU-sona må etter dagens regelverk melde seg for passering gjennom sjekkpunkt før de forlater EU-sona. Posisjonen for sjekkpunkt er med dagens fiskemønster svært uheldig med tanke på kvalitet, miljø og kostnader, og bør avvikles. Fiskebåt viser til at det er full soneadgang i fisket etter makrell, og kan ikke se at EU skal ha behov for ha sjekkpunkt i dette fiskeriet. Det er heller ikke krav om sjekkpunkt i andre sentrale fiskeri i Nordsjøen. Dersom Norge ikke klarer å få fjernet bestemmelsen om sjekkpunkt i makrellfisket, mener Fiskebåt at det bør arbeides for at EUs sjekkpunkt som ligger ved 61-graden gjøres mer fleksibelt, alternativt at det i tillegg etableres et nytt sjekkpunkt lenger nord. I årets makrellfiske har norske fartøy fisket ved 63-graden, og må ta en lang seiling sør-øst til 61-graden for å passere sjekkpunktet.

Forvaltning og fordeling av makrellbestanden

Fiskebåt tar sterk avstand fra at Færøyene og Island opptre uansvarlig og useriøst i sitt makrellfiske. Dette er en opptreden som ikke må premieres, ettersom det vil undergrave det internasjonale arbeidet med forvaltningsavtaler i fiskeriene. Fiskebåt viser til gjeldende makrellavtale mellom EU og Norge, og at denne avtalen vil bli lagt til grunn i 2014. Avtalen regulerer fordelingen av TAC, gjensidig soneadgang, og gir forutsigbarhet og stabilitet for næringen i Norge og EU.

Dagens forskning på makrellbestanden er mangelfull, og det har hersket uenighet om hvor stor makrellbestanden egentlig er. Det internasjonale makrellegg-toktet, som ICES sitt makrellbestand-estimat i hovedsak bygger på, er mangelfullt og har lav kostnytteeffekt. På grunn av mangelfull forskning har bestanden blitt kraftig underestimert.

Fiskebåt er tilfreds med at enkelte av kyststatene gjennomfører ny forskning for å bedre kunnskapen om bestanden. Etter sommerens økosystemtokt i Norskehavet anslår forskerne at størrelsen på makrellbestanden er på 8,8 millioner tonn, noe som er vesentlig høyere enn anslått av ICES. Fiskebåt mener at det må være et mål at alle kyststatene tar del i denne forskningen.

Fiskebåt konstaterer at det islandske fisket av makrell sannsynligvis er på retur. Til tross for kapasitetsøkning i fisket er makrelluttaket ved Island redusert i forhold til samme tid i fjor. Fisket i Grønlands sone er imidlertid økt, men er trolig av kort varighet. Fiskebåt er samtidig bekymret over informasjon om store uregistrerte uttak av norsk vårgytende sild i færøysk og islandsk makrellfiske, og dette bør få konsekvenser for fempartsavtalen om norsk vårgytende sild, og færøyske og islandske fartøyer sin adgang til å fiske sild i norsk sone.

Avslutningsvis vil Fiskebåt understreke at det er totalt uakseptabelt å starte realitetsdrøftelser om makrell med Island og Færøyene med det forhandlingsutgangspunkt disse landene så langt har framsatt. Fiskebåt mener at fordelingen av makrell må baseres på bestandens sonetilhørighet over tid.

Forvaltningen av nordsjøtsild

For å unngå problemer med hensyn til innblanding av makrell mener Fiskebåt at det bør innføres gjensidig felles soneadgang for nordsjøtsild. Det bør også innføres kvotefleksibilitet på 10% med virkning fra inneværende år.

Det vises til at i avtalen om Skagerrak er Norge tildelt en sildekvote i dette reguleringsområdet. Sildeforekomstene i Skagerrak består for en stor del av yngre årsklasser av Nordsjøsild. Fiskebåt ber om at dette fisket innlemmes i det ordinære sildefisket i Nordsjøen.

Forvaltningen av tobis og øyepål

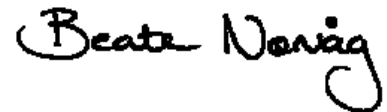
Fiskebåt viser til at både Norge og EU nå forvalter tobisbestanden etter en områdemodell som i praksis deler bestanden opp i flere stasjonære enheter. Det innebærer at det ikke lenger er like aktuelt å diskutere en fellesforvaltning og fordeling av tobisbestanden med EU. Fiskebåt viser samtidig til at et av områdene som er opprettet for tobis har en utstrekning som både omfatter norsk sone og EU-sonen. Fiskebåt mener at Norge og EU må diskutere hvordan tobisbestanden skal forvaltes i dette området. I år har Norge en kvote på 22.450 tonn i EU-sonen. Nesten hele kvoten er oppfisket.

Når det gjelder øyepål er Norge og EU fortsatt ikke blitt enige om en forvaltning og fordeling av bestanden. Fiskebåt mener at det må være en klar målsetting å få på plass en omforent forvaltningsregel for øyepål, og bli enige om hvordan bestanden skal fordeles mellom Norge og EU. Fiskebåt mener at denne saken bør gis prioritet i årets kvoteforhandlinger med EU.

Vennlig hilsen
FISKEBÅT



Audun Maråk



Beate Nørvåg

Kopi: Havforskningsinstituttet
Fiskeridirektoratet
FHL
Norsk Sjømannsforbund